

UDC 351

DOI <https://doi.org/10.32782/TNU-2663-6468/2024.6/18>**Salamatov V.O.**

Sumy State Pedagogical University named after A.S. Makarenko

Ananchenko M.O.

Sumy State Pedagogical University named after A.S. Makarenko

ANALYSIS OF THE REGULATORY AND LEGAL FRAMEWORK FOR PUBLIC ADMINISTRATION OF A REGION

The image and reputation of a region, barriers to business activity (for local and external entities), directions and pace of territorial development, etc. largely depend on the level of expertise of local authorities and the content of decisions they make. The lack of experience of local authorities and methodological support for regional strategizing (which, for example, is available to territorial authorities in European countries) are among the factors that affect the results of public administration in the region.

Effective public administration of a region directly depends on the regulatory and legal framework, which governs issues of authority, determines rights, responsibilities, obligations, permissions, and has the potential to create entirely new opportunities for regional development.

The purpose of the article is to systematize the documents regulating the regulatory and legal support of public administration in the region. Research methods: logical analysis, generalization.

Based on a comprehensive analysis of the legislative framework, the article highlights the need for further development of legislative and legal regulation of regional policy, legal support for business entities within the region, and the functioning of public authorities in the context of intensifying national processes of regionalization and decentralization, as well as global processes of globalization and increasing territorial competition.

It was proposed to systematize all regulatory and legal documents governing issues of public administration in a region into four sections: those regulating regional development at the national level, those addressing problematic issues of development in specific regions, those governing particular aspects of regional life, and those adopted by regional authorities. This approach facilitates the identification and specification of gaps in national legislation and its improvement.

The findings can be used in further scientific research and serve as a basis for enhancing the regulatory and legal framework for public administration in regions.

Key words: public administration, region, regulatory and legal framework.

General statement of the problem and its connection with important scientific or practical tasks. Effective public administration of a region directly depends on the regulatory and legal framework, which governs issues of authority, defines rights, responsibilities, obligations, and permissions, and has the potential to create entirely new opportunities for regional development.

Analysis of the latest research and publications. The issue of regulatory and legal framework for public administration of regions has been addressed by such researchers as Hrynychuk Yu. and Koval N. [1], Kinshchak A. [2], Korniiievskiyi S. [3], Nosan N. and Martynovych V. [4], among others.

For instance, Hrynychuk Yu., Koval N., and Kinshchak A. analyzed the peculiarities of forming and implementing state regional policy, Korniiievskiyi S. examined the stages of development and prospects

for improving state management of regional development, while Nosan N. and Martynovych V. focused on the regulatory and legal support of public administration in the context of decentralization in Ukraine.

Formulation of the objectives of the article: is to systematize documents regulating the regulatory and legal framework for public administration of a region.

Research methods: logical analysis and generalization

Summary of the main research material. The regulatory and legal framework for public administration of a region can be divided into four sections based on content:

The first section includes the laws of Ukraine and regulations governing regional development in the country as a whole:

– Law of Ukraine “On the Principles of State Regional Policy” [5],

- Law of Ukraine “On Local Self-Government in Ukraine” [6],
- Law of Ukraine “On Cooperation of Territorial Communities” [7],
- Law of Ukraine “On Voluntary Consolidation of Territorial Communities” [8],
- Cabinet of Ministers of Ukraine Resolution “On Approval of the Model Regulation on Regional Development Agencies” [9],
- Cabinet of Ministers of Ukraine Resolution “Some Issues of Developing the State Strategy for Regional Development of Ukraine and the Action Plan for Its Implementation, and Conducting Monitoring of the Implementation of the Strategy and Action Plan” [10],
- Cabinet of Ministers of Ukraine Resolution “On Approval of the State Strategy for Regional Development for 2021–2027” [11],
- Cabinet of Ministers of Ukraine Resolution “On Amendments to the Procedure for Using Funds Allocated in the State Budget for Supporting Regional Policy” [12],
- Cabinet of Ministers of Ukraine Resolution “Some Issues of Monitoring and Evaluation of State Regional Policy” [13],
- Cabinet of Ministers of Ukraine Resolution “Some Issues of Activities of Central and Local Executive Authorities Related to Regional, Territorial, and Infrastructure Recovery” [14],
- Cabinet of Ministers of Ukraine Resolution “On Approval of Procedures Related to Regional and Territorial Community Recovery and Development” [15],
- Cabinet of Ministers of Ukraine Resolution “On the Functioning of a Unified Geoinformation System for Monitoring and Evaluating Regional and Territorial Community Development” [16],
- Cabinet of Ministers of Ukraine Resolution “On Approval of Criteria for Assessing the Admissibility of State Aid to Economic Entities to Ensure Regional Development and Support Small and Medium Enterprises” [17],
- Cabinet of Ministers of Ukraine Resolution “On the Liquidation of the Main Department of Regional Statistics” [18],
- and others.

It is worth noting that the powers, responsibilities, and primary functions of public administration bodies regarding economic development are clearly outlined in the legislation.

The second section includes state-level documents that address problematic issues of the development of certain regions of the country:

- Law of Ukraine “On Ratification of the Agreement on Financing the Danube Regional Program (Interreg VI B)” [19],
- Cabinet of Ministers of Ukraine Order “On Allocating Funds from the State Budget Reserve Fund to Dnipro, Zaporizhzhia, Mykolaiv, and Kherซอน Regional State Administrations for Ensuring the Transportation of Drinking Water to Meet Regional Needs” [20],
- and others.

The third section includes the legal acts of Ukraine that regulate specific aspects of regional life:

- Cabinet of Ministers of Ukraine Resolution “On Approval of the Procedure for Establishing and Operating Regional Coordination Councils on Public Health Issues” [21],
- Cabinet of Ministers of Ukraine Resolution “On Approval of the Procedure for Developing and Approving Regional Waste Management Plans” [22],
- and others.

Thus, the state attempts to regulate the main aspects of regional development at the legislative level, address specific processes affecting their socio-economic status, and support individual regions during crises situations. However, some issues related to regional development, which emerge rapidly due to the dynamic nature of business processes in Ukraine and globally, remain unregulated and require improvement.

Considering that regional development in Ukraine is an integral part of the national development framework, in our view, ensuring the evolutionary development of territories requires the establishment of a new balance of relations between “region-state” and “region-region”.

The fourth section of legal and regulatory documents includes those adopted at the regional level, governing various aspects of life within a specific territory.

For example, in Sumy Region, such documents include:

- The Regulation on the Institution “Regional Development Agency of Sumy Region” [23],
- The Resolution of the Sumy City Council “On Approval of the City of Sumy Development Strategy until 2030” (updated version) [24],
- The Resolution of the Sumy City Council “Development Strategy of the Sumy City Territorial Community until 2027” [25],
- and others.

The generalized structure of legislative regulation of public administration at the regional level is presented in Figure 1.

The competence of local authorities and the content of their decisions significantly influence the region's image and reputation, barriers to business activities (for both local and external entities), directions, and the pace of territorial development. It is worth noting the lack of experience among local authorities and insufficient methodological support for regional strategizing (which, for instance, is available to territorial authorities in European countries).

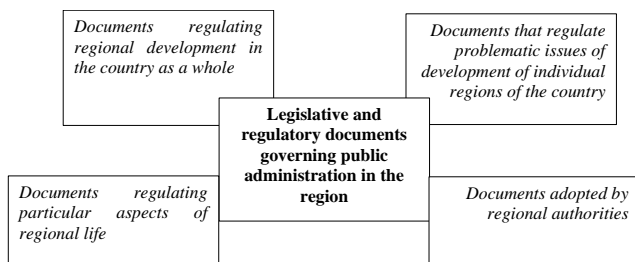


Fig. 1. Legislative Regulation of Public Administration at the Regional Level

Compiled by the author

Conclusions. Based on a comprehensive analysis of the legislative framework, the following conclusions were drawn:

- there is a need for further development of legislative and legal regulation of regional policy, legal support for regional economic entities, and the functioning of public administration under the intensification of national processes of regionalization and decentralization, as well as global processes of globalization and increasing territorial competition.

- all regulatory documents governing public administration at the regional level can be systematized into four categories: documents regulating regional development in the country as a whole, documents that regulate problematic issues of development of individual regions of the country, documents regulating particular aspects of regional life, documents adopted by regional authorities. This systematization allows identifying and addressing gaps in domestic legislation and improving it.

The findings can be used in future research and serve as a basis for enhancing the regulatory and legal framework of public administration at the regional level.

Bibliography:

1. Гринчук Ю. С., Коваль Н. В. Нормативно-правове забезпечення формування та реалізації державної регіональної політики. *Інвестиції: практика та досвід*. 2019. № 5. С. 9–15. DOI: 10.32702/2306-6814.2019.5.9. URL : <http://www.investplan.com.ua/?op=1&z=6549&i=1>
2. Кінщак А. В. Нормативно-правове забезпечення розвитку державної регіональної політики України. *Інвестиції: практика та досвід*. 2015. № 13-14. С. 100-105. URL : http://www.investplan.com.ua/pdf/13-14_2015/25.pdf
3. Корнієвський С. В. Правові засади державного управління регіональним розвитком: етапи становлення та перспективи вдосконалення. *Державне управління та місцеве самоврядування*. 2020. Вип. 3(46). С. 13-23.
4. Носань Н., Мартінович В. Нормативно-правове забезпечення публічного управління в умовах децентралізації влади в Україні. *Галицький економічний вісник*. 2019. № 4 (59). С. 105-111.
5. Закон України «Про засади державної регіональної політики». Верховна Рада України. Відомості Верховної Ради (ВВР), 2015, № 13, ст. 90. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/156-19#Text>.
6. Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21 травня 1997 року № 280/97-ВР. Верховна Рада України. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/280/97-%D0%B2%D1%80#Text>
7. Закон України «Про співробітництво територіальних громад» від 17 червня 2014 року № 1508-VII. Верховна Рада України. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1508-18#Text>
8. Закон України «Про добровільне об'єднання територіальних громад». Верховна Рада України. 5 лютого 2015 року № 157-VIII. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/157-19#Text>
9. Про затвердження Типового положення про агенцію регіонального розвитку. Постанова Кабінету Міністрів України від 11 лютого 2016 р. № 258. Верховна Рада України. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/258-2016-%D0%BF#Text>
10. Деякі питання розроблення Державної стратегії регіонального розвитку України і плану заходів з її реалізації та проведення моніторингу реалізації зазначених Стратегії і плану заходів. Постанова Кабінету Міністрів України від 4 серпня 2023 р. № 817. Верховна Рада України. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/817-2023-%D0%BF#Text>
11. Про затвердження Державної стратегії регіонального розвитку на 2021-2027 роки. Постанова Кабінету Міністрів України від 5 серпня 2020 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/695-2020-п#Tex>
12. Про внесення змін до Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для підтримки регіональної політики. Постанова Кабінету Міністрів України від 07.06.2024. № 672. Верховна Рада України. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws>
13. Деякі питання проведення моніторингу та оцінювання державної регіональної політики. Постанова Кабінету Міністрів України від 15.03.2024. № 305. Верховна Рада України. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws>

14. Деякі питання діяльності центральних та місцевих органів виконавчої влади з питань відновлення регіонів, територій та інфраструктури. Постанова Кабінету Міністрів України від 13.06.2023. № 593. Верховна Рада України.

15. Про затвердження порядків з питань відновлення та розвитку регіонів і територіальних громад. Постанова Кабінету Міністрів України від 18.07.2023. № 731. Верховна Рада України. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws>

16. Про затвердження Порядку функціонування єдиної геоінформаційної системи здійснення моніторингу та оцінювання розвитку регіонів і територіальних громад. Постанова Кабінету Міністрів України від 23.05.2023. № 522. Верховна Рада України. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws>

17. Про затвердження критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та для підтримки середнього та малого підприємництва. Постанова Кабінету Міністрів України від 18.04.2023. № 348. Верховна Рада України. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws>

18. Про ліквідацію Головного управління регіональної статистики. Постанова Кабінету Міністрів України від 09.12.2022 № 1371. Верховна Рада України. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws>

19. Закон України «Про ратифікацію Угоди про фінансування Дунайської регіональної програми (Interreg VI B)». 09.05.2024 № 3718-IX. Верховна Рада України. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws>

20. Про виділення коштів з резервного фонду державного бюджету Дніпропетровській, Запорізькій, Миколаївській та Херсонській обласним державним адміністраціям для здійснення заходів щодо забезпечення транспортування питної води для потреб цих регіонів. Розпорядження Кабінету Міністрів України від 06.06.2023. № 498-р. Верховна Рада України. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws>

21. Про затвердження Порядку утворення та діяльності регіональних координаційних рад з питань громадського здоров'я. Постанова Кабінету Міністрів України від 07.12.2023. № 1284. Верховна Рада України. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws>

22. Про затвердження Порядку розроблення та затвердження регіональних планів управління відходами. Постанова Кабінету Міністрів України від 30.06.2023. № 667. Верховна Рада України. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws>

23. Положення про Установу «Агенція регіонального розвитку Сумської області». URL : https://gue.sm.gov.ua/images/docs/Ag_REG_ROZV/polozh_ARR.pdf

24. Про затвердження Стратегії розвитку міста Суми до 2030 року» (нова редакція). Рішення Сумської міської ради від 24 грудня 2019 року № 6246-МР URL : https://smr.gov.ua/images/documents/Strategia/Strategia_Sumi_2030.pdf

25. Стратегія розвитку Сумської міської територіальної громади до 2027 року. Рішення Сумської міської ради від 31 травня 2023 року № 3739. URL : https://smr.gov.ua/images/Strategia_rozvytku_do_2027.pdf

Саламатов В.О., Ананченко М.О. АНАЛІЗ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ РЕГІОНОМ

Від рівня фаху місцевої влади і змісту рішень, які вона приймає, багато в чому залежать імідж і репутація регіону, бар'єри бізнес-діяльності (для місцевих і зовнішніх суб'єктів), напрямки і темпи територіального розвитку тощо. Недостатність досвіду у місцевих органах влади і методологічного забезпечення регіонального стратегування (який, наприклад, мають територіальні органи влади європейських країн) є одними з чинників впливу на результати публічного управління регіоном. Ефективне публічне управління регіоном наряду залежить від нормативно-правового забезпечення, яке врегульовує питання повноважень, визначає права, обов'язки, зобов'язання, дозволи і спроможне створити абсолютно нові можливості для регіонального розвитку.

Метою статті є систематизація документів, які регламентують нормативно-правове забезпечення публічного управління регіоном. Методи дослідження: логічний аналіз, узагальнення.

В статті за результатами комплексного аналізу законодавчої бази відзначено, що потребує подальшого розвитку законодавчо-правове врегулювання регіональної політики, правової підтримки господарюючих суб'єктів регіону, функціонування публічної влади в умовах посилення національних процесів регіоналізації та децентралізації, а також світових процесів глобалізації та посилення конкуренції територій. Запропоновано всі нормативно-правові документи, які врегульовують питання публічного управління регіоном, систематизувати за чотирма розділами: які регламентують регіональний розвиток в країні в цілому, які врегульовують проблемні питання розвитку окремих регіонів країни, які врегульовують окремі особливості життєдіяльності регіонів та прийняті регіональними органами влади, що дозволяє визначити та конкретизувати прогнали у вітчизняному законодавстві та вдосконалити його. Отримані висновки можуть бути використані у подальших наукових розвідках та покладені в основу удосконалення нормативно-правового забезпечення публічного управління регіоном.

Ключові слова: публічне управління, регіон, нормативно-правове забезпечення.